



Comune di Positano

Provincia di Salerno
 Città Romantica

(Via G. Marconi, 111 – 84017 Positano – P.I. 00232340653)

POSITANO, LI 28.12.2020

Oggetto: Applicazione delibera Arera 443/2019. Approvazione Piano Economico Finanziario del servizio Rifiuti (PEF) Anno 2020

IL SINDACO

Visti

- l'articolo 1, commi da 639 a 703 della legge 27 dicembre 2013, n. 147, che ha introdotto a partire dal 1° gennaio 2014, la nuova TARI, la tassa sui rifiuti sostitutiva dei precedenti prelievi applicati sino al 2013 a copertura dei costi del servizio di gestione dei rifiuti (TARSU/TARES/TIA1/TIA2);
- l'art. 1, comma 738, della Legge 27 dicembre 2017, n. 160 ha disposto, a decorrere dall'anno 2020, l'abolizione dell'Imposta Unica Municipale, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa rifiuti (TARI)

Visti inoltre,

- l'art. 1, comma 527, della Legge 205/2017 che assegna all'Autorità di regolazione per l'energia, reti ed Ambiente (ARERA) le funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani ed assimilati, tra le quali specificamente:
 - o “... predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio ‘chi inquina paga ...’ (lett. f);
 - o “... approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento ...” (lett. h);



- “... verifica della corretta redazione dei piani di ambito esprimendo osservazioni e rilievi ...”;

Richiamate,

- la deliberazione dell'ARERA del 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/rif “Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021” che approva il “Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti” (MTR);
- la Deliberazione n. 52/2020/rif del 03 marzo 2020 di ARERA, rubricata “Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio procedimento di verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'ente territorialmente competente”;

Dato atto che,

la citata delibera dell'ARERA ed i suoi allegati definiscono le modalità di identificazione dei costi del servizio rifiuti da coprire mediante entrate tariffarie;

Atteso che ai fini della determinazione delle componenti di costo sono definite le seguenti componenti tariffarie del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani:

- a) **costi operativi di gestione**, intesi come somma dei costi operativi di gestione delle attività di spazzamento e di lavaggio, di raccolta e di trasporto di rifiuti urbani indifferenziati, di trattamento e di smaltimento, di raccolta e di trasporto delle frazioni differenziate, di trattamento e di recupero, nonché di oneri incentivanti il miglioramento delle prestazioni;
- b) **costi d'uso del capitale**; intesi come somma degli ammortamenti delle immobilizzazioni, degli accantonamenti ammessi al riconoscimento tariffario, della remunerazione del capitale investito netto riconosciuto e della remunerazione delle immobilizzazioni in corso;
- c) **componente a conguaglio** relativa ai costi delle annualità 2018 e 2019;

Dato atto che la succitata deliberazione ARERA in merito alla procedura di approvazione del Piano prevede all'art. 6 che sulla base della normativa vigente, il **gestore** predispone annualmente il Piano economico finanziario, secondo quanto previsto dal MTR, e lo trasmette all'Ente territorialmente competente.

Dato Atto Ai sensi dell'art. 6.2 della Deliberazione n. 443/2019 di ARERA il piano economico finanziario è corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati e, in particolare, da:



- a) una dichiarazione, ai sensi del d.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
- b) una relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti;
- c) eventuali ulteriori elementi richiesti dall'Ente territorialmente competente;

Atteso che lo stesso art. 6, relativamente alla procedura di validazione, specifica che la stessa consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore con le seguenti fasi:

- sulla base della normativa vigente, l'Ente territorialmente competente assume le pertinenti determinazioni e provvede a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti;
- l'Autorità, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verifica la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi dei commi 6.1 e 6.2 e, in caso di esito positivo, conseguentemente approva;
- fino all'approvazione da parte dell'Autorità di cui al comma precedente, si applicano, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente territorialmente competente;

Dato atto che,

- all'attualità, nell'ambito territoriale ottimale cui appartiene il Comune di Positano, risulta definito e operativo l'ente di governo d'ambito (EDA SALERNO RIFIUTI) di cui all'art. 3 bis del decreto-legge n. 138/2011, convertito con modificazioni dalla Legge n. 148/2011, a cui spetta la validazione del PEF elaborato dal Comune di Positano secondo le direttive di cui Deliberazione n. 443/2019 di ARERA;
- **Dato Atto** che il Comune di Positano, alla luce delle novità procedurali introdotte dalla Deliberazione n. 443/2019 di ARERA, con determinazione dirigenziale n° 329 del 29.09.2020 ha dato incarico alla società specializzata nel settore "MERCURIO Service srl" di predisporre tutti gli elaborati per la redazione del PEF rifiuti anno 2020 da sottoporre all'EDA Rifiuti SALERNO



per la validazione e per la successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale e trasmissione all'ARERA;

Preso Atto che la società "MERCURIO Service srl" in data 16.12.2020 Mezzo PEC ha trasmesso il PEF Consolidato 2020 del Comune di Positano con relativa relazione di accompagnamento redatto sulla base dei dati trasmessi dal comune di Positano e sulla base dei dati trasmessi dalla società "L'Igiene Urbana SRL" gestore del Servizio Integrato dei rifiuti;

Dato atto che in data 16.12.2020 mezzo PEC il Comune di Positano ha trasmesso tutta la documentazione redatta dalla società Mercurio Service srl all'EDA Rifiuti Salerno per la relativa validazione ;

Considerato che con nota PEC del 23.12.2020, l'EDA Rifiuti Salerno ha richiesto al comune di Positano documentazione integrativa, in parte riscontrata mezzo PEC in data 28.12.2020;

Dato atto che il Comune di Positano con pec del 24.12.2020 ha richiesto alla Mercurio Services srl ed alla Società L'Igiene Urbana, la trasmissione della documentazione mancante ed in particolare il PEF grezzo del Comune di Positano 2020 e il PEF grezzo del Gestore 2020 ;

Dato atto che allo stato la documentazione integrativa richiesta alla Mercurio Service srl ed all'Igiene Urbana srl non è ancora pervenuta e che in ogni caso i tempi necessari per l'istruttoria dell'EDA rifiuti Salerno per la relativa validazione non saranno compatibili con quanto indicato dal comma 5 dell'articolo 107 del decreto legge 18/2020, che prevede che il piano finanziario andrà determinato e approvato dal Comune (in contrasto con la delibera Arera n. 443/19 che prevede l'approvazione da parte dell'Autorità), comunque entro il 31 dicembre ;

DATO ATTO che in attesa della determinazione di Validazione dei dati da Parte dell'EDA Salerno si evidenzia che, ai sensi dell'art. 6.2 della Deliberazione n. 443/2019 di ARERA, il Piano Economico Finanziario è corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati e, in particolare, da:

- a) dichiarazione resa ai sensi del D.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante del soggetto competente alla redazione del Piano, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge, ed in particolare della dichiarazione di Veridicità del Sindaco di Positano e del Legale rappresentante della società Gestore; ;



- b) relazione che illustra, per il PEF consolidato anno 2020 del Comune di Positano e per il PEF consolidato anno 2020 del soggetto Gestore, sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 30.09.2020 con la quale si sono approvate per l'anno 2020 le tariffe della TARI confermando l'impianto tariffario del 2019, come consentito dall'art. 107, c. 5, D.L. 17 marzo 2020, n. 18, provvedendo, entro il termine del 31 dicembre 2020, alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020 e che l'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni a decorrere dal 2021;

Visto lo schema di Piano economico finanziario (PEF) del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2020, predisposto ai sensi della citata deliberazione dell'ARERA 443/2019/R/rif, dal soggetto gestore, acquisito agli atti ed integrato con i costi comunali da cui deriva il PEF consolidato anno 2020 del Comune di Positano;

Richiamate le “... *Linee guida interpretative per l'applicazione del comma 653 dell'art. 1 della Legge 147 del 2013 e relativo utilizzo in base alla delibera ARERA 31 ottobre 2019, n. 443 ...*” nelle quali viene dato atto che “... *il nuovo metodo tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR) prevede l'uso dei fabbisogni standard di cui all'art. 1, comma 653, della Legge n. 147 del 2013 come benchmark di riferimento per il costo unitario effettivo del servizio di gestione dei rifiuti urbani, allo scopo dell'individuazione dei coefficienti di gradualità per l'applicazione di alcune componenti tariffarie (ART. 16)...*”;

Dato atto che come indicato nella nota metodologica allegata al Dm 29 dicembre 2016, il fabbisogno standard è la stima della voce di costo del servizio rifiuti determinata secondo tecniche di regressione lineare multipla, considerando alcune variabili caratterizzanti quali quelle di contesto (raccolta differenziata, distanza chilometrica dall'impianto di gestione dei rifiuti, costo del carburante eccetera), di gestione (impianti di compostaggio, di trattamento, discariche eccetera), di territorialità e di caratteristiche dei comuni (vocazione turistica, densità abitativa eccetera);

Atteso che quest'anno per la prima volta sono stati definiti i fabbisogni standard con riferimento esclusivo al servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, tenendo conto anche delle novità connesse all'avvio del nuovo sistema di regolazione del servizio determinato dalla delibera ARERA n.



443/2019, in base al quale i fabbisogni standard assumono un valore di riferimento obbligatorio per il metodo tariffario;

Richiamato l'articolo 16 del succitato MTR (Allegato A alla delibera ARERA n. 443/2019) il quale prevede l'uso dei fabbisogni standard come benchmark di riferimento per il costo unitario effettivo del servizio di gestione dei rifiuti, con riferimento all'individuazione dei coefficienti di gradualità per l'applicazione di alcune componenti tariffarie;

Dato atto che nel territorio comunale il servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani è esternalizzato a favore della società l'Igiene urbana srl per quanto riguarda la raccolta e il trasporto dei RR.SS.UU. , mentre il servizio di spazzamento strade è svolto in parte in economia con operatori comunale ed in parte con personale esterno attraverso affidamento del servizio alla ditta Pedema services scarl e che pertanto il perimetro gestionale, assoggettato alla deliberazione ARERA n. 443/2019, comprende le seguenti attività:

Attività	Gestore/Comune
- attività di raccolta e trasporto;	L'Igiene Urbana S.r.l.
- attività di trattamento e smaltimento dei RU;	GESC.O AMBIENTE SCARL; Helios S.r.l.
- attività di trattamento e recupero;	GESC.O AMBIENTE SCARL; Helios S.r.l.
- attività di spazzamento e lavaggio strade;	Comune di Positano – PE.DE.MA. Service s.c.
- attività di gestione tariffe e rapporto con gli utenti.	Comune di Positano

Considerato, inoltre, l'art. 1 della Legge 147/2013 (Legge di Stabilità 2014), e nello specifico:

- il comma 653, a mente del quale “... *A partire dal 2018, nella determinazione dei costi di cui al comma 654, il comune deve avvalersi anche delle risultanze dei fabbisogni standard ...*”
- il comma 654 ai sensi del quale “... *In ogni caso deve essere assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio, ricomprendendo anche i costi di cui all'R, ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone l'avvenuto trattamento in conformità alla normativa vigente ...*”;
- il comma 683, in base al quale “...*Il consiglio comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia ...*”;
- il comma 660, in base al quale “*Il comune può deliberare, con regolamento di cui all'articolo 52 del citato decreto legislativo n. 446 del 1997, ulteriori riduzioni ed esenzioni rispetto a quelle*



previste dalle lettere da a) a e) del comma 659. La relativa copertura può essere disposta attraverso apposite autorizzazioni di spesa e deve essere assicurata attraverso il ricorso a risorse derivanti dalla fiscalità generale del comune”

Visto il Piano economico finanziario allegato alla presente, dal quale emerge un totale delle entrate tariffarie di riferimento per il servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2020 così ripartito:

$\Sigma T_{2020} = \Sigma TV_{2020} + \Sigma TF_{2020}$	2.440.081,07
ΣTV_{2020} - Totale delle entrate tariffarie delle componenti di costo variabile è pari ad euro	1.928.442,33
ΣTF_{2020} - Totale delle entrate tariffarie delle componenti di costo fisso è pari ad euro	511.638,74

I valori inseriti nel Piano Economico Finanziario, sia per i costi fissi che per quelli variabili, sono coerenti e congrui con le necessità di bilancio, con il principio della copertura integrale del costo del servizio e con i criteri fissati con le nuove disposizioni fornite dall'ARERA con la delibera n. 443/2019 e seguenti.

Dato atto che il PEF Consolidato rifiuti anno 2020 deve essere approvato dal Consiglio comunale entro il 31.12.2020, previa validazione da parte dell'EDA Rifiuti Salerno;

Considerato che allo stato il PEF Rifiuti 2020 del comune di Positano, ancorchè redatto da società specializzata nel settore e trasmesso all'EDA Salerno non ha ancora ottenuto la necessaria validazione dei dati;

Dato Atto che in attesa della validazione da parte dell'EDA Salerno il Settore Tecnico Comunale e il Servizio Finanziario del Comune hanno eseguito, ai sensi dell' art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019, una verifica preliminare della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario;

Ritenuto comunque necessario, al fine di rispettare il termine ultimo del 31.12.2020 fissato dalla legge per la relativa approvazione da parte dell'Ente Competente e nelle more della determinazione di validazione dell'EDA Rifiuti Salerno, procedere all'approvazione del PEF rifiuti 2020 del Comune di Positano con riserva di rettifica nel caso dovessero pervenire rilievi da parte dell'EDA Salerno;

Richiamato, il coordinato disposto di cui al vigente art. 13, comma 15 e comma 15 – ter del Decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito dalla Legge 22 dicembre 2011, n. 214;

Vista la Circolare del MEF 2/DF del 22 novembre 2019;

Visto il D.lgs n. 267/2000;

Visto il D.lgs n. 118/2011

Visto lo Statuto Comunale;



Vista la deliberazione ARERA n. 443/2019

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnico e contabile espresso sulla proposta di deliberazione dal Responsabile del servizio Finanziario espresso ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.lgs 267/2000;

Acquisito il parere del revisore del conto ai sensi dell'art. 239 del TUEL prot. _____ del _____

PROPONE DI DELIBERARE

- 1) per le motivazioni di cui in premessa, da intendersi per intero richiamate, nelle more della determinazione di validazione dell'EDA Rifiuti Salerno, di procedere all'approvazione del PEF rifiuti 2020 del Comune di Positano, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, con riserva di rettifica nel caso dovessero pervenire rilievi da parte dell'EDA Salerno;
- 2) di trasmettere il Piano Economico finanziario e i documenti allo stesso allegati, dopo la validazione da parte dell'EDA Rifiuti Salerno ad ARERA ai fini dell'approvazione a norma ai sensi dell'art. 6.5 della Deliberazione n. 443/2019, dando atto che a norma dell'art. 2.4 della Deliberazione n. 57/2020 *".... Nelle more dell'approvazione da parte dell'Autorità, si applicano le decisioni assunte dall'Ente territorialmente competente, ivi comprese quelle assunte dai comuni con riferimento ai piani economico finanziari e ai corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione ..."*;

PROPONE INOLTRE DI DELIBERARE

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.lgs n. 267/2000.

Il Sindaco
Dott. Giuseppe Guida

Parere favorevole di regolarità tecnica
ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000

Ing. Raffaele Fata



Parere favorevole di regolarità Contabile
ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000

Dott. Gianpiero Cicaese

